

SWEPRO

**verksamhetsplan
för 2009–2011**

Inledning

Syftet med SWEPRO:s verksamhetsplan är att planera forumets arbete för perioden 2009–2011. Verksamhetsplanen avser också att förtydliga SWEPRO:s syfte och prioriterade mål under samma period. Under avsnittet om SWEPRO:s arbetsordning ges information om kansli, ledamöter och hur arbetet organiseras.

Innehåll

SWEPRO:s verksamhetsplan för 2009–2011

SWEPRO:s roll

Strategiska mål och prioriteringar

Prioriteringar

1. EU:s arbete med den moderniserade tullkodexen och det reformarbete som strävar mot e-tull och ett europeiskt Single Window och samarbete inom EU
2. Säkerhetsdimensionen i internationell handel
3. Harmonisering och standardisering inom FN, EU och andra organisationer
4. Trade facilitation inom WTO
5. Betalningsflödenas betydelse för förenklade handelsprocedurer
6. Transit

Arbetsordning

Kansliet

Möten

Att representera SWEPRO

SWEPRO:s webbplats

Externt samarbete och experters deltagande i möten

Bilaga 1

Ledamöter

SWEPRO:s roll

SWEPRO är Sveriges forum för diskussion och information i arbetet med handelsprocedurer. Forumets ledamöter och kansli deltar i arbetet med att förenkla och effektivisera handelsprocedurer nationellt och inom ramen för centrala internationella organisationer som EU, WTO, OECD och FN. I SWEPRO finns centrala svenska intressenter från både offentlig och privat sektor samlade. Enligt instruktion från regeringen innehar Kommerskollegium forumets ordförandepost och administrerar dess kansli.

SWEPRO bör vara proaktivt genom att driva frågor och agera aktivt i nationella och internationella fora.

SWEPRO:

- är ett forum för informationsutbyte kring det nationella och internationella arbetet med handelsprocedurer.
- skapar möjligheter, bland annat genom nationell koordinering, för att få större genomslag för svenska synpunkter i det internationella handelsprocedurarbetet, framför allt avseende våra strategiska mål och prioriteringar.
- deltar i identifieringen av för Sverige centrala handelsprocedurfrågor.
- initierar och bidrar till analyser av aktuella handelsprocedurfrågor.
- sprider kunskap och deltar aktivt i aktiviteter som syftar till internationell kapacitetsuppbyggnad.

För att lyckas med ett större genomslag behöver SWEPRO:

- fokusera på de frågor som sammanfaller med SWEPRO:s strategiska mål och prioriteringar.
- *vid behov* upprätta specifika samarbetsgrupper utifrån ledamöternas sakkunskap i en viss fråga, för att effektivisera arbetet inom rådet.
- utse en samordnare för respektive arbetsgrupp. Det mest naturliga är att den ledamot som är drivande i frågan samordnar och efter avstämning med hela rådet, ser till att föra fram synpunkterna vid de internationella sammanhang där SWEPRO medverkar.
- hållas informerat av ledamöterna om deras deltagande i olika grupper/fora. Dessutom är det positivt om rådets ledamöter kan delge sina ståndpunkter inför olika grupper/möten med övriga i rådet, i syfte att få större genomslagskraft för svenska synpunkter. SWEPRO:s medlemsorganisationer ansvarar för att mobilisera sina internationella nätverk, samla information om aktuella frågor och driva svenska positioner.

Strategiska mål och prioriteringar

Verksamhetsplanen fastställer SWEPRO:s mål och prioriteringar och anger hur SWEPRO arbetar med frågorna samt vilka mål och resultat som förväntas.

Arbetspapper – ny form för kommunikation

SWEPRO:s ledamöter konstaterade under våren 2008 att det finns ett behov av att föra ut många av de frågor som forumet arbetar med till beslutsfattare i nyckelpositioner. Det är bland annat utvecklingen i arbetet med implementering av EU:s moderniserade tullkodex och det ökade antalet initiativ för att främja säkerhet i leveranskedjan som har gjort att ledamöterna ser ett behov att snabbt ge beslutsfattare

konkret och lättfattlig information. SWEPRO har därför beslutat att ta fram en skriftserie med korta informationsblad i angelägna och aktuella frågor.

Fokus på EU-samarbete

SWEPRO har också sett ett behov av bättre samordning med andra PRO-organisationer och andra berörda aktörer i och utanför EU för att säkerställa att landvinningar på handelsprocedurområdet inte går förlorade till exempel när säkerhetsinitiativ genomförs eller när det europeiska tullsamarbetet förstärks.

Prioriteringar

Vidare ansåg SWEPRO:s ledamöter att det finns ett behov av att indela arbetets prioriteringar i olika kategorier. Det finns områden där informationstillgången är god och SWEPRO har en upparbetad kompetens där det är angeläget att sprida kunskap och fortsätta omvärldsbevakning. Det finns andra områden där det är angeläget att sammanställa information och göra ett utredningsarbete för att bättre kunna agera i frågorna.

Under perioden 2009-2011 kommer SWEPRO att prioritera följande områden för omvärldsbevakning och kommunikationsinsatser:

1. EU:s arbete med den moderniserade tullkodexen och det reformarbete som strävar mot e-tull och ett europeiskt Single Window, samt samarbete inom EU

1.

EU:s arbete med den moderniserade tullkodexen och samarbete inom EU

EU:s arbete med den moderniserade tullkodexen och det reformarbete som strävar mot e-tull och ett europeiskt Single Window innebär stora förändringar i företagets kontakter med tullmyndigheterna i EU. Under 2009 kommer föransökan av import och export att införas som ett första steg. AEO har redan införts sedan den 1 januari 2008. Det finns mycket stor anledning att följa arbetet med att utforma elektronisk kommunikation, säkerhetsföreskrifter, central klarering och så vidare eftersom det finns en risk att den goda ansats som finns i e-tull-beslutet, med flera grundläggande dokument, går förlorad. Under våren 2008 har EU-kommissionären Kovac uttalat sig om trade facilitation i samband med AEO på ett sätt som inte helt motsvarar de förväntningar på handelsprocedurförenklingar som finns hos SWEPRO:s medlemsorganisationer. Att olika organisationer och medlemsstater i EU kan mena olika saker när de talar om handelsprocedurförenklingar är tydligt. Det är därför viktigt att bevaka utvecklingen och beskriva konsekvenserna av olika beslut, ur perspektivet handelsprocedurförenkling.

2. Åtgärder för ökad säkerhet i leveranskedjan

3. Harmonisering och standardisering

4. Trade facilitation inom WTO

Vidare avser SWEPRO att inleda ett utredningsarbete inom följande analysområden:

5. Betalningsflödenas betydelse för förenklade handelsprocedurer i kedjan buy – ship – pay/ Financial Value Chain. I detta kan områden som SEPA, direktivet mot penningtvätt, e-fakturor och säkerhetscertifikat vid e-handel komma att ingå.

6. Transit

Andra viktiga händelser som WTO-förhandlingarna om handelsprocedurer kan komma att leda till om-prioriteringar.

2.

Säkerhetsdimensionen i internationell handel

Säkerhetsdimensionen och dess effekter på den internationella handeln förblir en aktuell fråga. SWEPRO har genom sin arbetsgrupp samlat en betydande kompetens som gett stöd till Kommerskollegiums utredning "Säkerhet i leveranskedjan: Hur påverkas handeln av det ökade antalet säkerhetsinitiativ" som publicerades under våren 2008. Den kompetensen bör tillvaratas i det fortsatta arbetet och arbetsgruppen kan på nytt samlas för att granska den fortsatta utvecklingen inom området. SWEPRO bör även fortsättningsvis ha en roll i att uppmärksamma och diskutera nya säkerhetskrav och vilka effekter dessa kan ha för den internationella handeln.

Målet är att verka för att nya säkerhetskrav balanseras mot målsättningen att bibehålla eller uppnå förenklingar av handelsprocedurer. SWEPRO:s utgångspunkt bör vara att ställa krav på att de nya säkerhetskravens relevans och rimlighet bedöms mot de ökade kostnader som kan uppstå.

USA:s lagstiftning om 100 % skanning av containrar som ska skeppas till USA och krav på ytterligare information från företagen under det så kallade 10+2 initiativet är exempel på säkerhetsinitiativ som särskilt

riskerar att driva kostnaderna för handel och göra svensk export svårare. De frågorna bör därför särskilt bevakas.

Frågan är på EU-nivå intimt förknippad med genomförande av åtgärderna i e-tull-beslutet och den moderniserade tullkodexen genom att den så kallade säkerhetsändringen, förordning 648/2005 är de först genomförda stegen i det arbetet. SWEPRO ska bevaka och beskriva vilka effekter genomförandet av de besluten har för handelsprocedurförenklingar.

Aktiviteter

- Fortsatt deltagande i internationella fora för att sprida kunskap om säkerhetsinitiativens inverkan på handelsprocedurförenklingar
- Bevakning av frågan i relevanta EU-organ
- Samarbete med andra PRO-organisationer för att bevaka frågan och sprida kunskap
- Uppföljning av frågan i form av en kortare promemoria årligen

3.

Harmonisering och standardisering inom FN, EU och andra organisationer

Arbetet med att ta fram internationella standarder inom handelsprocedurområdet sker parallellt inom flera fora (t.ex. inom specifika branscher, regionala initiativ samt inom FN). Svenskt näringsliv och offentlig sektor har ett stort intresse i att detta arbete leder till förenklingar och besparingar. Det är viktigt att bevaka att arbetet inte sker parallellt inom olika organ och att det inte utvecklas parallella konkurrerande standarder.

Målet är att hålla rådet rimligt uppdaterat på centralt standardiseringsarbete samt att fler svenska intressenter deltar i det internationella standardiseringsarbetet. Särskild vikt bör läggas vid EU:s standardiseringsarbete (CEN) och FN (UN/CEFACT).

Det är viktigt att rådet kan föra fram och samordna sin expertis i det arbete som SWEPRO följer. De viktigaste frågorna att arbeta med är e-handel, Single Window och utvecklingen/uppdateringen av FN:s rekommendationer.

Aktiviteter

- Fortsatt stöd till UN/CEFACT:s arbete.
- Intensifierad bevakning av utvecklingen på standardiseringen inom EU och CEN.
- Bidrag till arbetet med en nationell samordning kring dessa frågor i Sverige.

4.

Trade facilitation inom WTO

I Doha-rundan i WTO pågår förhandlingar som syftar till att medlemsländerna ska enas om ett multilateralt avtal om handelsprocedurer. Om ett avtal kommer till stånd kommer det för många länder, främst utvecklingsländer, att krävas en längre period för att implementera avtalet. Givarländer, inklusive Sverige, och internationella organisationer har förbundit sig att underlätta implementeringen genom att bidra med expertis och finansiellt stöd. SWEPRO:s organisationer har erfarenhet och kunskap som kommer att bli relevant och efterfrågad i denna implementeringsfas.

Aktiviteter

- Fortsatt bevakning av förhandlingarna i WTO avseende handelsprocedurer i syfte att tillse att ett framtida avtal svara mot ambitionen att förenkla den internationella handeln.
- Om efterfrågan finns i implementeringsfasen, diskutera hur SWEPRO:s organisationer kan medverka i och ge stöd till implementeringen.

5.

Betalningsflödenas betydelse för förenklade handelsprocedurer

Under de senaste åren har en rad lagstiftningsbeslut fattats främst på EU-nivå som kommer att ha påverkan på hur den finansiella delen av leveranskedjan ser ut. Europas banker och EU-kommissionen formulerade 2002 visionen för en gemensam marknad för betalningstjänster, Single Euro Payments Area, SEPA. Tanken är att göra det enklare för privatpersoner, företag och andra ekonomiska aktörer att röra sig med kapital över gränserna. Genom SEPA ska man kunna skicka och ta emot euro-betalningar, såväl nationellt som gränsöverskridande, på samma sätt och till samma förutsättningar och pris som inom det egna landet. De nya betalningstjänsterna införs successivt fram till år 2010. Ett direktiv mot penningtvätt som ska införlivas i svensk lagstiftning under slutet av år 2008. Vidare föreligger ett initiativ inom EU kring e-fakturor. Sammantaget visar de här exemplen på att detta är ett område där det kan vara väl befogat för SWEPRO att

öka kunskapen och få en bild av hur företagen upplever att detta påverkar leveranskedjan. Samtidigt är det ett område där ny kompetens behövs och andra aktörer i SWEPRO har möjlighet att ge viktiga bidrag.

Aktiviteter

- Ett seminarium om SEPA anordnas internt för SWEPRO. Därefter avgörs om det bör följas upp med utredning eller ett externt seminarium.
- Konsekvenserna av direktivet mot penningtvätt. Seminarium eller förstudie till utredning under 2009.
- En förstudie om ett eventuellt helhetsgrepp för utredning om betalningskedjan senare under perioden görs under 2009.
- Säkerhet inom elektroniska betalningar och e-legitimationer följs upp av SWEPRO löpande.

6.

Transit

Det finns ett behov att öka kunskapen om transitens regler och problem. Transit är ett inslag i EPA och andra frihandelsavtal och situationen i u-länderna kan vara av stor betydelse för genomförande av handelsprocedurförenklningar om ett WTO-avtal om trade facilitation kommer till stånd. Samtidigt finns det anledning att kritiskt granska transitsystemen i EU och hur transit fungerar i förhållande till EU:s och Sveriges närmaste grannländer.

Arbetsordning

Kansliet

Kommerskollegium administrerar SWEPRO:s kansli. Kansliets uppgift är att vara kontaktpunkt, sprida information, planera, bereda och administrera SWEPRO:s möten. Kansliet ansvarar också för SWEPRO:s webbplats.

Möten

SWEPRO möts fyra gånger per år. Dessa möten kan dock kompletteras med ytterligare aktiviteter, t ex möten med en arbetsgrupp för en specifik fråga eller seminarier kring ett specifikt ämne med externt deltagande.

Kansliet skickar ut kallelse 2 veckor före mötet. Ledamöterna anmäler till kansliet om de har någon fråga de vill diskutera på mötet eller information de vill delge SWEPRO.

Informationsmomentet vid rådets möten behandlar endast den del av ledamöternas arbete som är relaterad till handelsprocedurer och de prioriterade verksamhetsområdena. Ledamöterna kan komplettera informationen vid mötet genom att skicka skriftliga, korta rapporter till kansliet inför mötet. Rapporterna förs sedan in i protokollet.

Platsen för mötena kan rotera mellan ledamöternas arbetsplatser.

Att representera SWEPRO

Namnet SWEPRO har ett gott renommé, särskilt internationellt. Rådet bör därför på bästa sätt utnyttja att SWEPRO är ett etablerat namn och se till att underhålla detta. Med avsikten att aktivt presentera SWEPRO kan en ledamot i vissa sammanhang välja

Aktiviteter

- Förstudie till utredning om Transit i EU och mellan EU och grannländer under 2009. Om möjligt genomförs utredningen under 2010.
- Transit i EPA avtal och i Aid for Trade sammanhang följs upp av Kommerskollegium som rapporterar till SWEPRO.

att, utöver den egna organisationen, även representera SWEPRO. Detta sker efter information till kansliet och ledamöterna i rådet.

SWEPRO:s webbplats

SWEPRO:s webbplats kan användas av alla ledamöter för att sprida och synliggöra information om handelsprocedurer. Exempelvis kan ledamöterna genom funktionen "Senaste nytt" marknadsföra seminarier och andra aktiviteter som anordnas av den egna organisationen. Under funktionen "Dokument" har ledamöterna möjlighet att presentera egna utredningar etc. som kan vara av intresse för övriga.

Webbplatsen kan också bidra till att öka informationen om internationella aktiviteter genom länkar till bland annat UN/CEFACT.

Webbplatsen administreras av kansliet och nås via www.swepro.org och via Kommerskollegiums webbsida www.kommers.se. Material som ledamöterna önskar få anslaget på webben skickas till kansliet.

Externt samarbete och experters deltagande i möten

Externa experter kan bjudas in att delta på SWEPRO:s möten och seminarier för att presentera sitt arbete i en viss fråga utifrån rådets strategiska mål och prioriteringar. Förslag om externt deltagande kan väckas av alla gruppens ledamöter.

Rådet kan även samarbeta med en extern part i en viss fråga. Exempelvis kan det vara aktuellt att identifiera vilka länder som är "like-minded" i en viss fråga. Övriga PRO-organisationer är dessutom naturliga samarbetspartner.

Bilaga 1

Ledamöter

Vid beslut om arbetsordningen den 9 december 2008 bestod SWEPRO av följande representanter:

Ordförande:

Johan Krafft, Kommerskollegium

Ledamöter:

Stefan Back, Transportindustriförbundet

Bengt T Hansson, Nätverket för Elektroniska Affärer, NEA

Pär Karlsson, Bankföreningen

Christina af Klint, Svensk Handel

Tell Hermansson, Svenska ICC

Christina Rahlén, Utrikesdepartementet

Sven-Åke Ström, Exportrådet

Annelie Wengelin, Tullverket

Kerstin Wiss-Holmdahl, Sveriges Kommuner och landsting, SKL



SWEPRO is the Swedish forum for trade facilitation where Sweden's central stakeholders gather to discuss and exchange views on national and international work. Its mission is also to spread knowledge about the benefits of trade facilitation and to participate actively in international processes in the area. SWEPRO was founded in 1975 and is the oldest PRO organisation in the world.

For more information see www.swepro.org

The following organisations are represented in SWEPRO:

National Board of Trade
Ministry for Foreign Affairs
Swedish Customs
Swedish Trade Council
Swedish Alliance for Electronic Business
Swedish Association of Local Authorities and Regions
Swedish Bankers' Association
Swedish International Chamber of Commerce
Swedish International Freight Association
Swedish Trade Federation